

**Las organizaciones de la sociedad civil en la ciudad de Corrientes:
¿Espacios de representaciones? ¿Espacios de construcción de
ciudadanía? ¿Reconfiguración de ámbitos democráticos?¹**

Eje: 3

Identities/alteridades y representaciones y prácticas de ciudadanía

Autora:

Laura Marcela González Foutel

Institución

**Centro de Estudios Sociales – Universidad Nacional del
Nordeste**

¹ El artículo se enmarca en un proyecto de investigación aprobado por la Secretaría General de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional del Nordeste denominado Procesos y estrategias de inclusión. Un estudio sobre los aportes e incidencia del Estado, las ONG y otras organizaciones de la sociedad civil. lamargonfou@yahoo.com.ar

Acerca de las incidencias² de la sociedad civil

La necesidad es en principio describir el campo de lo social, el escenario municipal y el barrial así como también, el de la ONG, OC, asociaciones vecinales u organizaciones de la sociedad civil, los cuales se configuran complejos y nuevos. Por lo que los cuestionamientos (mencionados en el título) nos arrojan determinar la caracterización, las funciones y la incidencia de las ONG's u OC con base en la ciudad de corrientes.

Existen voces que se alzan (a favor y en contra) de las organizaciones de la sociedad civil pero a su vez plantean interrogantes tales como: reconfiguraciones del espacio público, crisis de representación y de credibilidad, relación entre el Estado y sociedad civil, redistribución del poder, demandas de derechos incumplidos y nuevos derechos adquiridos como nuevas formas de organizaciones sociales (Ippolito – O'Donnell, 2010; Acuña y Vacchieri (comp.) 2007). Estas temáticas vinculadas entre sí nos aportan un escenario sumamente complejo, dinámico y único en cuanto las lógicas que trasvasan y caracterizan al mismo.

García Delgado y De Piero (2001) indican que el retorno a la democracia significó, paradójicamente, una generalizada crisis de la representación política e incluso social. Dicha crisis afecta en particular a los partidos políticos, quienes aparecen ante a la opinión pública con una imagen de alto contenido negativo (corrupción, ineficacia, falta de legitimidad, intereses personales, y por lo tanto ausencia de proyectos colectivos). Pero esta tendencia no afecta a los partidos de manera exclusiva: el descreimiento respecto de las organizaciones sociales y públicas y en particular, de la política como herramienta de cambio, tiende a ser generalizado. Según diversos diagnósticos, la crisis de representación se vincula a una etapa de reestructuración de las relaciones representantes - representados, caracterizada por la crisis de las formas tradicionales de representación (García Delgado, 1998), pero también a la búsqueda de nuevas formas de representar lo social (Rosanvallon, 1992). Además como lo sostiene Sousa Santos (2001: 21) “la crisis de la contractualización moderna se manifiesta en el predominio estructural de los procesos de exclusión sobre los de inclusión”.

Es aquí donde la sociedad civil es revalorizada, por posturas y actores muy diversos aunque se presente también como un subsistema relativamente autónomo y complejo (Sorj: 2007). Garretón, M. (2006: 47) sostiene “es la

² Incidencia: “...supone el uso de gama de acciones destinadas a lograr cambios en la esfera pública, orientadas principalmente a activar el derecho de las personas, a reequilibrar la distribución de poder y a construir comunidades más equitativas e inclusivas. Manual de participación e incidencia para organizaciones de la sociedad civil”. Temas – Foro del Sector Social. Buenos Aires, Noviembre, 2004.

sociedad civil la que estalla, por primera vez puede hablarse de la misma como algo separado y autónomo – siempre relativamente – de la política y el Estado”³.

Caracterización de las OSC en la ciudad de Corrientes. Etapa de diagnóstico.

En primera instancia, en la ciudad de Corrientes, existen espacios institucionalizados que trabajan (o al menos tienen intencionalidad) con organizaciones comunitarias/ no gubernamentales desde el estado provincial al municipal tales como: Programación de Acción Social, Desarrollo Comunitario, Dirección de Relaciones Internacionales dependiente de la Secretaria General de Gobernación de la provincia de Corrientes como la Dirección de Organizaciones No Gubernamentales de la Municipalidad de Corrientes.

Las organizaciones comunitarias u organizaciones no gubernamentales se registran en la Inspección General de Persona Jurídica dependiente de la provincia de Corrientes pero el acceso a la información correspondiente de quienes y cuántas son es casi nulo porque carecen de personal para atender estas demandas de información.

Asimismo las organizaciones comunitarias se registran de manera voluntaria en el CENOC (Centro Nacional de Organizaciones de la Comunidad) pero no hay datos oficiales fiables. Como lo dice Ippolito – O’Donnell (2010: 25 - 27) las organizaciones comunitarias no escapan a esta realidad. Siguiendo su afirmación “ha habido un crecimiento exponencial entre 1995 – 2005 donde se asegura que existen 2.9 organizaciones cada mil habitantes”⁴. La ciudad de Corrientes cuenta con 326.127 personas⁵ viviendo en 105 barrios⁶. Si ponemos en relación la cantidad de ONG’s registradas a la fecha, sólo 272, se hace evidente que muchas de ellas trabajan en solitario y sobre todo invisibilizadas.

Es aquí donde recuperamos el análisis de Merklen, D. (2005) donde menciona la territorialización de las movilizaciones sociales y el lugar que recobra “el barrio” como espacio de socialización política de los sectores populares, ante la

³ Garretón, M. (2006) Sociedad civil y ciudadanía en la problemática latinoamericana actual. En Ciudadanía, sociedad civil y participación política. Cheresky, I. (compilador) Miño y Dávila Editores.

⁴ Ippolito –O’Donnell Gabriela. Sociedad Civil organizaciones de la sociedad civil y democratización en la Argentina. En Sorj, Bernardo (Comp.) Usos, abusos y desafíos de la sociedad civil en América Latina. Colección El Estado de la Democracia. Plataforma Democrática y Siglo XXI. Buenos Aires. 2010 pág 25 – 27.

⁵ Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 Dirección de Estadística y Censos / Indec.

⁶ Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 Dirección de Estadística y Censos / Indec.

pérdida del lugar en el mundo del trabajo y de la actividad política centrada en los partidos y en los sindicatos⁷.

Otra problemática asociada a las organizaciones comunitarias son los cambios de gestión a nivel provincial y municipal los cuales imprimen características propias a cada una de ellas, sobre todo las acciones quedan teñidas por la pertenencia partidaria. Un ejemplo de ello es la disolución del programa Promoción de las Organizaciones de la Sociedad Civil, del área de Programación Social dentro de la esfera provincial.

Otro de los resultados de este recorrido es que no existe un registro público y sistematizado de las organizaciones de la sociedad civil. Si las hay no es posible un rápido acceso ni publicación del mismo. Por lo tanto se recurrió a los medios masivos de comunicación para tomar conocimiento de aquellas organizaciones de la sociedad civil que están visibilizadas en este territorio. Aquí aparecieron unas cuantas organizaciones – con diversos objetivos, finalidades y prácticas – de las cuales se seleccionó de una serie de casos para esta ocasión. En esta oportunidad podemos observar a la Red Vecinal Zona Norte, la Red Vecinal Zona Sur, la Asociación Integración Solidaria y la Asociación MUSEL (Mujeres Solidarias en Lucha).

1. Origen o motivaciones del surgimiento

La Asociación Integración Solidaria se conformó en el año 2001, la Asociación MUSEL (Mujeres Solidarias en Lucha) también, en tanto la Red Vecinal Zona Norte, en el año 2008 y la Red Vecinal Zona Sur, en el 2010.

Como punto de partida para la acción común aparecen condiciones de vida semejantes y la motivación para el nucleamiento es el proyecto común más que la búsqueda por generar recursos (materiales y simbólicos) que permitan mejorar la situación de los propios fundadores y miembros de la organización. El tiempo da lugar a la complejidad e institucionalización (Bráncoli y otros. p. 108).

Todas coinciden en que son “nuevos espacios ligados a las expresiones organizativas socio comunitarias que se desarrollen en espacios barriales” (...) las prácticas de estas organizaciones construyen lazos comunitarios en el marco de ciertos territorios constituyéndose como espacios comunes de participación y representación (Bráncoli y otros. p. 119).

2. ¿Con quiénes articulan?

Las cuatro asociaciones tienen una vinculación estrecha con el Estado. MUSEL, es la más que organiza sus actividades en conjunto con el Ministerio

⁷ Pagani y Rodríguez Nuevas formas de ciudadanía en la ciudad de La Plata. En Ciudadanía, Sociedad Civil y Participación Política. Isidoro Cheresky (compilador) Miño y Dávila Editores. 2006

de Desarrollo Social, su referente afirma “el banquito es en realidad un programa de educación popular, nosotros hacemos acompañamiento, es un trabajo social por ser la Administradora de diez organizaciones no gubernamentales que reciben recursos de la CONAMI” (Comisión Nacional de Microcrédito)⁸. A su vez participa de la Red NEA para la Inclusión Social, quienes están junto a otras organizaciones no gubernamentales / fundaciones de las provincias de Corrientes, Chaco, Formosa y Misiones.

En tanto las otras organizaciones no regulan sus prácticas en función de una vinculación directa con algunos de los niveles estatales. Pero si tienen un posicionamiento relativamente crítico respecto de sus funciones y sus demandas. Las demandas de las organizaciones hacia el Estado (independientemente de sus niveles) se canalizan a través de canales formales e informales. Los primeros se expresan a partir de gestiones institucionales: notas firmadas por los vecinos, presentación de proyectos, petitorios y en menor medida, reclamos conjuntos entre varias organizaciones.

La demanda “informal” o propiamente política, se expresa a través de acciones de protesta en declive en esta última etapa: marcha o cortes de ruta. También los “contactos políticos” con referentes territoriales, funcionarios, técnicos o dirigentes sociales forman parte de este canal informal.

Es decir, no descartan los recursos simbólicos ni materiales ni confrontan con el Estado sino que despliegan mecanismos vinculados a una racionalidad ligada a la consecución de los objetivos, prácticas y fines de la organización. Es decir, se relacionan con concejales, diputados, referentes /punteros políticos así también con organismos estatales como escuelas públicas y privadas, Comedores municipales y provinciales, Centro de Atención Primaria para la Salud (CAPS), Instituto Correntino del Agua y del Ambiente (ICAA), Dirección Provincial de Energía de Corrientes (DPEC), entre otros.

Asimismo estas organizaciones mantienen vínculos con diversos actores del contexto local, sumando a la anterior estrategia para lograr sostenerse como ampliar sus posibilidades de intervención. Esto significa, reciben o solicitan aportes Bibliotecas Populares, Comercios /Supermercados/ Imprentas, Clubes deportivos, Iglesias (Católicas como Evangélicas). Asimismo es de destacarse la injerencia que tienen con los medios masivos de comunicación, los mismos tienen un papel preponderante en las actividades de difusión e información de las organizaciones, logrando de esta manera visibilidad y posicionamiento en la

⁸ Este organismo desconcentrado tiene a su cargo la administración e implementación del programa de Promoción del Microcrédito para el Desarrollo de la Economía Social, en el marco de los objetivos planteados por la ley 26.117. Su propósito fundamental consiste en diseñar e implementar acciones dirigidas a la financiación, asistencia técnica y capacitación de las instituciones de microcrédito que trabajan en todo el país. Asimismo, es responsable del seguimiento, monitoreo y evaluación de los proyectos y planes llevados a cabo por dichas instituciones. Consulta en <http://www.desarrollosocial.gob.ar/conami/120>

opinión pública como también reconocimiento de las labores emprendidas por parte de la comunidad y en ocasiones respaldo institucional (específicamente los casos de la Red Vecinal Zona Norte y la Asociación Civil Integración Solidaria).

Como plantea Villar (2008) el proceso de reestructuración de las políticas estatales modifica las pautas de interacción entre el estado y la sociedad y supone transformaciones en el ámbito de la sociedad civil. Manifiesta que se habla de la “emergencia” o el “resurgimiento” de la sociedad civil para hacer referencia a la irrupción en la escena política de una mirada de actores que no forman parte del sistema político pero se reclaman portadores legítimos de intereses universalizables, con responsabilidad sobre la gestión de lo público (Bráncoli y otros. página 128)

3. ¿Qué espacios existen / ofrecen para participar?, ¿A quiénes interpelan?

Los espacios o lugares que generan estas organizaciones de la sociedad civil para la participación ciudadana están estrechamente relacionados con sus objetivos por los cuales emergieron. Entre los que se encuentran herramientas para la inserción laboral (MUSEL), el desarrollo comunitario y barrial como el mejoramiento de la calidad de vida de los vecinos (indistintamente de la franja etaria) por el uso de espacios públicos (Red Vecinal Zona Norte y Red Vecinal Zona Sur) como la generación de espacios de participación en la comunidad o el territorio (Asociación Integración Solidaria).

Así también se conforman áreas de participación vinculadas a la capacitación, reuniones periódicas, talleres, realización de proyectos para la comunidad como para el sostenimiento de la organización. Cabe aclarar que en la inserción en estos espacios son voluntarias, por lo tanto depende de la flexibilidad, los tiempos y esfuerzos de quienes se involucran para el mantenimiento de las acciones emprendidas. Además las cuatro OSC coinciden en interpelar al vecino en tanto ciudadano, por ello no hay una franja etaria específica como promotores y/o destinatarios de las prácticas participativas. Asimismo todas manifiestan una gran preocupación por los jóvenes de la ciudad y sus alrededores.

En tanto cuestiones negativas, las OSC se nuclean en torno a figuras de fuertes liderazgos, lo que implica en ocasiones sobre carga de trabajo y responsabilidades en algunos casos y disputas por la distribución de poder. Aunque en esta comunicación escapa a realizar una descripción acabada de los conflictos y las contradicciones de las OSC ya que la intencionalidad de la misma es evidenciar las rupturas y las discontinuidades con respecto a los colectivos en la arena pública de la ciudad Corrientes.

Sintético cierre

La compleja, dinámica e intrincada relación entre Estado y Sociedad civil, en el caso de la ciudad de Corrientes, presenta indicios sobre la necesidad de replanteos en torno a su vinculación, sus lógicas como sus experiencias en conjunto. Es decir, aparecen cuestionadas tanto las funciones como los roles del Estado como de los sujetos y sus organizaciones en tanto ciudadanos. Interesa en este sentido generar, sistematizar y distribuir información acerca del accionar de las OSC porque para profundizar prácticas democráticas resulta imprescindible que sean visibilizados y reconocidos todos los actores sociales y políticos involucrados. El fortalecimiento de las acciones puede contribuir a consolidar e incidir en los procesos de participación en y para la comunidad. Se observó, en esta oportunidad, que algunas de ellas se presentan como potencialidades de los emergentes espacios públicos en tanto espacios políticos. Al configurarse así provocan una irrupción en habituales y fragmentadas concepciones en el campo de la democracia, la representación y la sociedad.

Bibliografía

- *Acuña, Carlos y Vacchieri, Ariana (compiladores) 2007. La incidencia política de la sociedad civil. 1ª ed. Buenos Aires, Siglo XXI editores.
- *Bráncoli, Javier y otros. (2010) Dónde hay una necesidad, nace una organización. Ediciones Ciccus, Buenos Aires.
- *García Delgado, D. y De Piero, S. (2001) Articulación y relación Estado-Organizaciones de la Sociedad Civil. Modelos y prácticas en la Argentina de las reformas de segunda generación. [en línea]. FLACSO, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Buenos Aires, Argentina. Disponible en: <http://www.flacso.org.ar/areasyproyectos/proyectos/pepp/publicaciones/1.pdf>
- *Ippolito –O’donell Gabriela. Sociedad Civil organizaciones de la sociedad civil y democratización en la Argentina. En Sorj, Bernardo (Comp.) Usos, abusos y desafíos de la sociedad civil en América Latina. Colección El Estado de la Democracia. Plataforma Democrática y Siglo XXI. Buenos Aires. 2010 (En Papel)
- *Pagani M. L. y Rodríguez, D. Nuevas formas de ciudadanía en la ciudad de La Plata. En Ciudadanía, Sociedad Civil y Participación Política. Isidoro Cheresky (compilador) Miño y Dávila Editores. 2006
- *Rosenfeld, Mónica, Cardelli, Graciela “La Gestión Asociada, ¿Una utopía posible?”. Instituto Iberoamericano de Gobernabilidad. 2003
- *Sorj, Bernardo. (2007) ¿Pueden las ONG reemplazar al Estado? *Sociedad civil y Estado en América Latina*. [en línea] Disponible en: http://www.nuso.org/upload/articulos/3445_1.pdf