

**Política energética, desarrollo sustentable y participación ciudadana.
Problemáticas y desafíos regionales en el marco de proyectos hidroeléctricos.**

Eje 2

**Problemáticas y desafíos regionales en contextos de desigualdad y
dominación**

Autoras

Barone Myrian

Draganchuk Celia

Institución

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales

Resumen

El artículo intenta presentar un análisis crítico respecto al nuevo escenario planteado a partir de la planificación y diseño de nuevos proyectos de gran escala como son las represas hidroeléctricas, ubicando a la Provincia de Misiones como protagonista para el desarrollo sustentable de la región.

Argentina enfrenta una crisis en materia de energía, con una matriz energética que depende casi en su totalidad de combustibles fósiles escasos, agotables y con costos crecientes. Por ello, el gobierno argentino anuncio la terminación del Proyecto Yacyretá (Argentina/Brasil), y el inicio de estudio de factibilidad de obras como Garabí (Argentina/Brasil) y Corpus (Argentina/Paraguay) –recientemente licitadas y adjudicadas- coloca a la Provincia de Misiones como un escenario particular, en el cual se desarrollarán fenómenos sociales que por magnitud y consecuencias es inédito para nuestro país.

La construcción de estas represas hidroeléctricas producirá un impacto social y económico a escala nacional y un impacto de la misma naturaleza y de significativa magnitud en el ámbito regional. Varios autores señalan que, es necesario realizar una planificación integral, que contemple aristas económicas, sociales, políticas, culturales y ambientales, y que incorpore la participación democrática de la población en los procesos de toma de decisión, para alcanzar la sustentabilidad energética del país.

En este marco se pretende conocer acerca de los mitos y verdades que suelen poner en riesgo la legitimidad de estos mega proyectos en función de su compleja- y muchas veces contradictoria -relación con la necesidad de generar energía como base para el desarrollo sustentable en un marco de responsabilidad socio ambiental.

Por lo tanto, la implementación y puesta en marcha de este tipo de proyectos hidroeléctricos, generan- tensiones y conflictos, los cuales conforman nuevas configuraciones y posiciones de pujas por diferentes intereses en juego, que en este escenario complejo y particular son objeto de estudio y análisis.

Que son los Grandes Proyectos Hidroeléctricos

La construcción de grandes obras hidroeléctricas o los denominados proyectos de gran escala (PGE) fueron una constante durante las décadas del 60 y 70 especialmente en los países de América Latina, justificadas en gran parte por una

fuerte asociación entre obtención de energía a bajo costo y desarrollo económico. Sin embargo tal como lo plantean diferentes autores entre ellos Bartolomé, ese auge se diluyó rápidamente durante los años 80 producto de una combinación entre: intereses ambientales, conciencia e altos costos sociales y crisis económica que restringió severamente la disponibilidad de dinero para esos proyectos. Resulta particularmente interesante que un cuarto de siglo después, proyectos con estas características vuelven a ser considerado como viables y como las únicas posibilidades que tienen determinados países- entre ellos Argentina – para generar energía eléctrica a bajo costo.

Es importante recordar que el desarrollo sustentable de una región resulta valioso solo en la medida en que permita un desarrollo sustentable de los recursos naturales y asentamientos humanos. Las represas hidroeléctricas tienen un rol importante en el desarrollo de las cuencas híbridas, pero podrían impedir el desarrollo sustentable si sus impactos ambientales y sociales no fueran controlados.

Lins Ribeiro (1985) plantea, que en estos Proyectos a gran escala (PGE) existe una mayor preocupación por sus impactos en los aspectos físicos-ambientales, en detrimento de la dimensión social. El suministro de energía, en adecuadas condiciones de cantidad y calidad y aun precio competitivo, es uno de los requisitos de cualquier plan de desarrollo económico nacional o regional.

Los Proyectos hidroeléctricos en la provincia de Misiones

El proceso de construcción de grandes obras de infraestructura, concebidos para el desarrollo económico de una nación ocasionan, la mayoría de las veces, fenómenos de dislocaciones físicas y interrupciones de actividades económicas y de la vida comunitaria. El impacto social se traduce en la pérdida de casas, inutilización de tierras, deterioro de lazos familiares y comunales indispensables en las estrategias de supervivencia. Por ello, los estados nacionales, provinciales y regionales plantean la necesidad de considerar dentro de los costos del proyecto el diseño de acciones sobre la base del capital social de la población, entendida como el conjunto de redes sociales que caracterizan a la comunidad afectada.

La Provincia de Misiones- lugar donde se desarrolla estos proyectos- plantea un escenario particular para los próximos años: la construcción de las represas de Corpus y Garabi, además de la terminación del Proyecto Yacyretá. Este último, con

una trayectoria de más de 20 años de desarrollo, brinda una óptima posibilidad para encarar estudios respecto a costos y beneficios, tanto económicos como sociales de las poblaciones relocalizadas, así como para extraer enseñanzas para la formulación de políticas de relocalización, reasentamiento y contención social que se puedan aplicar en futuros proyectos.

En ese marco, varios autores señalan que es necesario realizar una planificación integral, que contemple las aristas económicas, sociales, políticas, culturales y ambientales, y que incorpore la participación democrática de la población en los procesos de toma de decisión, para alcanzar la sustentabilidad energética del país.

Por ello, se pretende conocer acerca de los mitos y verdades que suelen poner en riesgo la legitimidad de estos mega proyectos en función de su compleja- y muchas veces contradictoria -relación con la necesidad de generar energía como base para el desarrollo sustentable en un marco de responsabilidad socio ambiental. Considerando que la implementación y puesta en marcha de este tipo de proyectos hidroeléctricos, generan- tensiones y conflictos, los cuales conforman nuevas configuraciones y posiciones de pujas por diferentes intereses en juego, que en este escenario complejo y particular son objeto de estudio y análisis.

La dimensión social y los Proyectos a Gran Escala.

En la construcción de proyectos hidroeléctricos es bastante frecuente encontrar que las variables sociales no son tenidas en cuenta sino hasta el momento en que se inician las actividades de construcción de la obra. Esto –desde nuestro punto de vista– es riesgoso, ya que tanto el desconocimiento de esta temática por parte de la empresa u organización a cargo del proyecto, así como la incertidumbre de la población en general – tanto afectada directa como indirectamente– producen una serie de conflictos –reales o ficticios– de muy difícil resolución.

Cabe aclarar que para determinar la viabilidad de un proyecto es necesario realizar evaluaciones prospectivas, las cuales constituyen el insumo principal con el que se toma la decisión de llevar adelante una obra, de allí la importancia de contar con instrumentos de evaluación, que permitan considerar tanto las características técnicas, financieras y económico-ambientales como las dimensiones sociales y distributivas, para un adecuado análisis de las alternativas. La realización de evaluaciones completas y exhaustivas, con una adecuada ponderación de los

fenómenos sociales y ambientales, comporta la ventaja adicional de constituir una etapa de diagnóstico, que permite identificar en etapas tempranas los conflictos y problemas potenciales, y mitigarlos o evitarlos totalmente mediante el diseño de políticas de contención apropiadas.

La identificación de los impactos sociales –e incluso de los ambientales– que se producen en un determinado contexto, así como la asignación del signo y la magnitud de los mismos, casi siempre es la resultante de un proceso consensuado, en el que participan varios actores (equipo técnico, población –involucrada o no directamente con el proyecto en cuestión–, gobiernos –nacionales, provinciales o municipales–, organizaciones no gubernamentales, etc.)

Por otro lado, debemos recordar que los impactos sociales y ambientales a los que nos referimos se producen como consecuencia de Programas de Desarrollo, o intervenciones para propiciar el desarrollo económico y social de una región, lo cual no es un tema menor; en tanto la implementación de estos programas permite la construcción de infraestructura para nuevas industrias, sistemas de riegos, generación de energía, ampliación de autopistas, instalación de fábricas o para el desarrollo de infraestructura urbana como hospitales, escuelas, aeropuertos, etc.

Es indudable que las intervenciones para promover el desarrollo –más allá de la necesidad de discutir sus límites y alcances– se conciben como el medio adecuado que permitirá generar un conjunto de efectos positivos en la calidad de vida de la gente. En el corto plazo, y desde una perspectiva netamente económica, puede afirmarse que el mayor cambio, y su consecuente efecto derrame positivo, se producen durante la fase de construcción, período en el cual se movilizan recursos físicos y humanos, y que se manifiesta en variaciones abruptas de las principales variables macroeconómicas como nivel de empleo e ingreso. En el largo plazo, también se observan efectos positivos gracias a las mejoras sustanciales en los servicios.

Los conflictos socio-ambientales:

Es importante definir a que nos referimos cuando hablamos de conflicto ambiental, al respecto retomamos lo planteado por Quintana, quien señala una distinción entre problema ecológico y/o daño ambiental y conflicto ambiental. Los primeros refieren a deterioro de recursos naturales y agotamiento del medio natural, mientras que el

segundo caso indica procesos sociales resultantes del desacuerdo por el usos, distribución y /o utilización de los recursos naturales, como así también la denuncia de estos daños.

En este sentido, otros autores plantean que los conflictos ambientales solo se conforman por “actores exógenos”, restringiéndose a organizaciones ambientalistas, Estado y empresas, mientras que los conflictos socio-ambientales, además de los primeros actores mencionados incluye comunidades y sociedad directamente afectadas.¹.

Siguiendo esta lógica, la autora plantea una tipología de conflictos ambientales de los cuales solo retomaremos los que interesan para el análisis en cuestión, a saber:

a)- Conflictos por problemas de datos: en este caso entra en juego la falta de información o difusión de la misma, asimismo como la interpretación de los datos, donde en la mayoría de los casos se manipula la información en función de intereses específicos².

b) Conflictos por divergencia de intereses: estos se originan a partir de intereses divergentes, generando una disputa constante en la lucha porque la otra parte abandone o resigne a sus propios intereses.

Así, podemos mencionar como ejemplos en el caso de organizaciones de orden civil a movimientos o grupos sociales que actúan como “...redes informales, basadas en creencias compartidas y solidaridad, que se movilizan sobre temas conflictivos, por medio del uso frecuente de varias formas de protesta”. (Federico Rossi; 2006)

En este marco, en la provincia de Misiones surgen varios grupos de naturaleza diversas (ambientalistas, asociaciones civiles, partidos políticos y pobladores) que disputan en un mismo espacio territorial y se suman a las críticas por los negativos impactos sociales, económicos y ambientales de las represas hidroeléctricas en la región tras “la experiencia Yacyretá”.

¹ FONTAINE, Guillaume. Enfoques Conceptuales y metodológicos para una sociología de los conflictos ambientales. En: Quintana Ramírez Ana Patricia. El conflicto socio-ambiental y estrategias de manejo. Facultad de Ciencias Ambientales de la Universidad Tecnológica de Pereira. Colombia.

² MARTINEZ GONZALEZ, Alfonso. Métodos Alternativos en Manejo de Conflictos. Aplicaciones en materia ambiental. México: SEMARNAP, PNUD. 1997. Pág. 17

Así, los grupos de activistas en localidades que nacen de la costa del Uruguay, otros en Posadas y Corrientes, se unen para enfrentar al avance de las “megarepresas”, como así también la oposición Política, en Misiones, se suma a los reclamos por la apertura de una consulta popular de trascendencia regional para que los Estados que negocian las condiciones de Garabí en el Mercado Común del Sur “cambien su enfoque”.

En Aristóbulo del Valle, el Grupo Ecologista Cuña Pirú, integrante de la Red de Asociaciones Ecologistas de Misiones (RAE), viene realizando diversas acciones (marchas, reuniones, etc.) en protesta de la construcción de proyectos hidroeléctricos. La misma sostiene que se COLOCO EL ACNETO solamente la producción de energía, a la que se muestra como sinónimo de ‘progreso’, ocultando que estas grandes obras siempre han provocado pobreza donde se instalan”. Otros actores señalan que “Las tareas realizadas por grupos consultores suelen contener, con reiterada frecuencia, numerosos errores técnicos que generalmente benefician al contratante, y no al ambiente ni a la comunidad” (Dr. Raúl Montenegro integrante de Fundación para la Defensa del Ambiente y miembro del Foro Global 500 de Laureados por Naciones Unidas).

En estos escenarios se generan tensiones y conflictos, los cuales conforman nuevas formas de organización, negociación y participación por parte de actores directa o indirectamente afectados, conformando nuevas formas organizativas de luchas por los intereses en juego.

Algunas consideraciones finales

Argentina enfrenta una crisis en materia de energía, con una matriz energética que depende casi en su totalidad de combustibles fósiles escasos, agotables y con costos crecientes. Se deben establecer políticas energéticas que actúen sobre la oferta, aumentando la producción de energías limpias.

Es necesario realizar una planificación integral, que contemple aristas económicas, sociales, políticas, culturales y ambientales, y que incorpore la participación democrática de la población en los procesos de toma de decisión, para alcanzar la sustentabilidad energética del país.

En este sentido, se presenta un escenario con contradicciones e intereses políticos diversos, con transformaciones dinámicas pero aparentes, soluciones a corto plazo

y en niveles mínimos, donde quienes deben ser ciudadanos de derechos se convierten en meros receptores clientelares.

Para mitigar esta situación, creemos que la sociedad debe participar en la definición de las políticas energéticas nacionales, para lo cual el Estado debe informar y educar a los ciudadanos, y establecer espacios y mecanismos reales de participación ciudadana.

Bibliografía:

- ✓ BARABAS, Alicia y BARTOLOMÉ, Miguel A. (1992). Antropología y relocalizaciones. Alteridades, Vol. 2, Núm.4. Universidad Autónoma Metropolitana – Iztapalapa México
- ✓ BARONE Myriam y FERNÁNDEZ Rodrigo (2007). Relocalización en proyectos hidroeléctricos. Retos y desafíos en el nuevo escenario regional. ponencia presentada en el Congreso Presas. Posadas, Misiones
- ✓ BARTOLOMÉ Leopoldo J. (1985). Introducción: Las relocalizaciones masivas como fenómeno social multidimensional. En Relocalizados: Antropología Social de las Poblaciones Desplazadas, Ediciones del IDES, N° 3, Colección Hombre y Sociedad, IDES, Buenos Aires.
- ✓ LINS RIBEIRO, Gustavo. (1985) Proyectos de Gran Escala: Hacia un marco conceptual para el análisis de una forma de producción temporaria. En: L. Bartolomé (Comp.) *Relocalizados*. Antropología Social de las Poblaciones Desplazadas, Ediciones del IDES, N° 3, Colección Hombre y Sociedad, IDES, Buenos Aires.
- ✓ MARTINEZ GONZALEZ, Alfonso. (1997). Métodos Alternativos en Manejo de Conflictos. Aplicaciones en materia ambiental. México: SEMARNAP, PNUD.
- ✓ PROYECTO DE INVESTIGACION. (2009-2011) Impactos Sociales En Grandes Obras Hidroeléctricas. Misiones de Provincia Periférica a Protagonista en el Desarrollo Nacional y Regional. Universidad Nacional de Misiones.
- ✓ QUINTANA RAMIREZ, Ana Patricia. El conflicto socio-ambiental y estrategias de manejo. Facultad de Ciencias Ambientales de la Universidad Tecnológica de Pereira Colombia. Disponible en: www.indepaz.org.co/.../134_Ana%20Patricia%20CONFLICTO%20Y%20RESLUCION.doc
- ✓ ROSSI, Federico M. (2006) “Movimientos sociales”, en Aznar, Luis y De Luca, Miguel: Política, Cuestiones y Problemas. Buenos Aires, Ed. Ariel.