

**Procesos, actores y territorio. El gran la plata en el periodo de crecimiento  
económico 2002- 2008**

Eje 2

**Problemáticas y desafíos regionales en contextos de desigualdad y  
dominación**

Autoras

**María Josefa Suárez**

**Héctor Luis Adriani**

Institución

**Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales (UNLP-  
CONICET)**

La presente ponencia expone parte de los resultados de una investigación sobre el desempeño en el período de la posconvertibilidad de actores pertenecientes a sectores socioeconómicos del Gran La Plata que, perjudicados por las políticas implementadas en el período de la convertibilidad y su crisis, lograron sostenerse y en algunos casos consolidarse y crecer. En términos de comprender las particularidades de las respuestas de los actores frente a la dinámica macroeconómica se buscó analizar las estrategias desarrolladas, la interrelación de factores que las posibilitaron y las particularidades de su inserción territorial.

### **Características generales de la dinámica económica en la posconvertibilidad**

La recuperación y el crecimiento de la actividad económica en el período 2002-2008 tuvieron en los sectores productores de bienes un componente central. Hasta el inicio de la fase de estancamiento en la que se combinaron la crisis global (crisis de los mercados financieros) con la dinámica económica y política local (incremento de la inflación, conflicto entre el gobierno y el sector agropecuario) la producción de bienes mantuvo tasas que en promedio se ubicaron en torno al 8 %. Como describen Arceo, Monsalvo, Schorr y Wainer (2008) la producción de bienes se favoreció por un lado por la devaluación del peso que encareció importaciones y posibilitó una mejora de competitividad en las exportaciones, y por otro por la baja en la tasa de interés tanto para la oferta como para la demanda. Esto, sumado a la fuerte contracción de los salarios reales, posibilitó que la tasa de ganancia del sector productivo supere a la del sector financiero, lo que permite diferenciar esta etapa de la de los años '90. La contracción del costo laboral combinado con la alta tasa de ganancia se convierte así en los factores determinantes de la disminución de la desocupación y el incremento del empleo.

La producción industrial contribuyó particularmente a este crecimiento: se asentó en los aumentos de la demanda externa y del consumo de los sectores de mayores ingresos del mercado interno más que en el crecimiento sustancial de la demanda de los sectores populares. (Arceo, Monsalvo, Schorr y Wainer, 2008). Si bien se asiste a una reversión del proceso de desindustrialización, la estructura sectorial heredada de la convertibilidad es muy diferente a la de fines del período de

sustitución de importaciones; "...se ha acentuado una estructura primarizada y desarticulada y se ha consolidado el control por capitales extranjeros en gran parte de los sectores industriales y de servicios" (Kosacoff, 2007, 69).

Otros rasgos destacables de la dinámica macroeconómica de este período son el desarrollo de los superávits fiscal y externo y una importante formación de reservas.

### **Principales características del Gran La Plata**

El Gran La Plata abarca los municipios de Berisso, Ensenada y La Plata. Según el Censo Nacional de 2010 su población ascendía a 793.365 habitantes con la siguiente distribución por municipio: La Plata 81,9 %, Berisso 11,1 % y Ensenada 7 % El aglomerado Gran La Plata reúne el 98% de la población de los tres municipios y constituye el núcleo de articulación territorial de los mismos. Los principales rasgos de su estructura socioeconómica están determinados por el peso del sector terciario, en particular en la ciudad de La Plata dado su carácter de capital de Buenos Aires y por ser sede de la Universidad Nacional y de numerosas entidades empresariales y financieras; y por un diversificado sector industrial en el que se destacan grandes industrias metalmecánicas y petroleras emplazadas en el área portuaria. En el área rural de los municipios se localizan diversas actividades primarias destacándose notoriamente el cinturón florícola y hortícola del partido de La Plata, cuya producción es una de las más importantes del país.

En el período del régimen de convertibilidad el Gran La Plata sufrió considerablemente el impacto de las políticas de ajuste, en particular la racionalización y la privatización de las grandes empresas industriales y el achicamiento del sector público, hecho que se agravó en las fases de recesión y crisis de fines de la convertibilidad. Prueba de ello son el incremento de la desocupación y de la precarización laboral y el retroceso del empleo industrial.

Como se describió al inicio de la ponencia, el período de posconvertibilidad generó nuevas condiciones que permitieron una recuperación de la actividad económica y una ampliación de la presencia del estado en el campo de las políticas sociales,

hechos que se tradujeron en una disminución de la indigencia y la pobreza y en una mejora en los mercados de trabajo. En este último aspecto, en el Gran La Plata se registró el crecimiento en el nivel de actividad, un incremento en la tasa de empleo y disminuciones en la desocupación y la precarización laboral (medida a través de la subocupación demandante). Sin embargo la recuperación del empleo industrial no ha sido significativa.

### Principales indicadores del mercado de trabajo en el Gran La Plata

| Tasas                   | Oct. 1993 | Oct. 1998 | Oct. 2002 | IV Trimestre 2004 | IV Trimestre 2008 |
|-------------------------|-----------|-----------|-----------|-------------------|-------------------|
| Actividad               | 39,5      | 42,7      | 43,4      | 48,2              | 48,3              |
| Empleo                  | 37        | 37,7      | 36,8      | 43                | 44,7              |
| Desocupación            | 6,4       | 11,8      | 15,3      | 10,9              | 7,4               |
| Subocupación demandante | 2,2       | 6,5       | 11,3      | 10,5              | 4,7               |
| Ocupación en industria  | 11,1      | 8,2       | 7,2       | 9,4               | s/d               |

Fuente EPH/INDEC. EPH puntual (onda Octubre) y EPH continua (IV trimestre).

### Las estrategias de los actores

En el contexto descrito diversos actores pertenecientes a los sectores más perjudicados por las políticas de los '90 y su crisis desarrollaron estrategias que les permitieron afrontar su situación con distintos niveles de resultados, que van desde la supervivencia hasta distintos grados de crecimiento. Entre los casos más relevantes se destacan *pequeños productores de las ramas textil y metalmecánica, floricultores y horticultores, pequeños viñateros y una fábrica recuperada*. Una revisión de los análisis realizados en el marco de la investigación da cuenta de las siguientes situaciones y procesos.

Los *productores textiles y metalmecánicos* se caracterizan por utilizar un conjunto amplio de estrategias económicas: diversificación de clientes, externalización de la crisis hacia el sector comercial, mejoras en la calidad del producto, búsqueda de nichos especializados, innovación de productos y reducción de personal, salario y precio del producto, entre las principales (Arturi, 2011). El hecho que más se destaca

es que la implementación de estas estrategias se realiza de manera individual por cada empresario, con escasa o ninguna vinculación con instituciones locales de asistencia técnica y de investigación y desarrollo (como organismos del estado y universidades). En general, estos pequeños empresarios plantean un panorama de incertidumbre dadas las sucesivas crisis y las limitadas políticas de largo plazo para el sector.

Los *pequeños productores hortícolas* estudiados (del Río, 2011) se encuentran situados en el Parque Pereyra Iraola, un espacio que es a la vez de uso público y productivo. La posición ambigua del estado provincial, que al promover el acceso a la tierra de estos productores mediante el arrendamiento generó una tenencia precaria de la tierra, más la presión inmobiliaria por la privatización de ese espacio, generaron un conflicto por la tenencia de la tierra con la consiguiente amenaza de desalojo de los quinteros. La estrategia de éstos consistió en acciones de resistencia y organización, donde tuvieron un papel central la Universidad Nacional de La Plata y el Ministerio de Asuntos Agrarios de la provincia. Al mismo tiempo que se plantean la refundación del proyecto original del Parque los productores incorporan nuevas modalidades productivas agroecológicas, que además de estar acorde con sus posibilidades económicas, son una estrategia para legitimar la tenencia de la tierra.

Los *floricultores del Partido de La Plata* son pequeños productores con condiciones muy inestables de permanencia en la actividad. La devaluación posconvertibilidad encareció los insumos, que son en su mayoría importados para el cultivo bajo cubierta, pero el proceso posterior de crecimiento económico los favoreció al expandir su mercado debido a la demanda del sector hotelero producto del desarrollo del turismo; a su vez, la inexistencia de grandes empresas internacionales en el ramo les permite continuar en la actividad a pesar de su escasa capitalización (Nieto, 2011). Su estrategia de sobrevivencia está basada en tres aspectos centrales: la condición de propietarios de la tierra, que les permite adecuar la producción según las condiciones y posibilidades con que cuentan; la formación de una cooperativa para la comercialización; y la tradición en la producción de flores de las colectividades japonesa y portuguesa, a las que pertenecen la mayoría de los productores.

Los *pequeños viñateros* de Berisso producen el tradicional vino de la costa. Esta producción, que presentaba una profunda crisis a finales de los años noventa, se revitaliza en la presente década debido a la organización que logran los productores asistidos por la Universidad Nacional de La Plata, lo que les permite mejorar en cantidad y calidad el producto y su comercialización. La formación de la Cooperativa de la Costa de Berisso en 2003 y el trabajo conjunto con la Universidad les amplió las posibilidades para gestionar y obtener un importante apoyo político (financiamiento, asistencia técnica, promoción del producto) por parte del Municipio, la Provincia y la Nación. La tradición familiar y local en la producción de este vino que tiene “historia, identidad y arraigo” es otro elemento de fuerte incidencia en la recuperación de la actividad (Velarde, 2011).

En el año 2001, la empresa Papelera San Jorge de la ciudad de La Plata presentó quiebra como resultado del achicamiento de la producción durante la década de los noventa, que culminó con la cesación de pagos. Un grupo de los trabajadores que habían quedado desocupados decide enfrentar la situación haciéndose cargo de la empresa. La estrategia de recuperación de su fuente de trabajo estuvo basada en el nivel organizativo de los trabajadores y en el amplio apoyo político que recibieron por parte del estado provincial, la Universidad Nacional de la Plata y diversas asociaciones que nuclean a empresas en igual situación y movimientos sociales y políticos. Conformaron una cooperativa de trabajo, pasando a llamarse la empresa *Cooperativa Unión Papelera Platense*, lo que facilitó la tramitación judicial de la expropiación definitiva y la compra efectiva de la empresa por los trabajadores en 2005 (Papalardo y Sfich, 2011) Resistencia, organización y apoyo político son los tres elementos sobresalientes de la estrategia de recuperación de la fuente de trabajo. La vinculación con el entorno barrial, a través de actividades sociales y culturales, representa hasta la actualidad un fuerte apoyo solidario.

### **Consideraciones finales**

En todos los casos estudiados se observa que las estrategias tienen, en sus comienzos, un carácter defensivo. Sin embargo, hay varios actores que evolucionan

hacia acciones ofensivas, como los productores hortícolas del Parque Pereyra mediante el cambio de la modalidad productiva, y los viñateros de Berisso y los floricultores platenses mediante los procesos de cooperativización. Dos aspectos que parecen ser de suma importancia para la concreción de las estrategias son la capacidad asociativa y de organización de los productores y la vinculación y acceso a las políticas públicas específicas para la actividad. En los casos de los productores hortícolas y de los viñateros el trabajo conjunto con profesionales de la universidad ha tenido, y sigue teniendo, un papel determinante.

En el proceso de la recuperación de la fábrica papelera se pone en evidencia la importancia de la organización de los trabajadores, impulsada desde dentro de la empresa y al mismo tiempo desde los apoyos políticos externos.

Si bien la mayoría de las estrategias desplegadas tienen un objetivo económico ya que se trata de productores, hay que destacar la influencia de otros factores que coadyuvaron con ese objetivo: la “historia del lugar” en el caso del Parque Pereyra Iraola, el “sentido de pertenencia” en los floricultores y viñateros y las actividades sociales y culturales que desarrolla en y con su entorno la Cooperativa Unión Papelera Platense.

En contraposición a la mayoría de los casos estudiados, los pequeños empresarios textiles y metalmecánicos definen sus estrategias exclusivamente en función de las condiciones individuales, sin establecer lazos duraderos con otras empresas, asociaciones empresarias u organismos de apoyo a su actividad. Pese a lo cual, en un entorno general de crecimiento económico, han logrado sostenerse y en varios casos crecer.

## **Bibliografía**

Arceo, N., Monsalvo, A., Schorr, M., Wainer, A. (2008). *Empleo y salarios en la Argentina. Una visión de largo plazo*. Buenos Aires; Capital Intelectual.

Arturi, D. (2011). Desempeño de las pymes industriales metalmecánicas y textiles en el Gran La Plata en los últimos veinte años, en Adriani H. L., Papalardo M., Pintos P. y Suárez M. J. (coord.) *Actores, estrategias y territorio. El Gran La Plata:*

*de la crisis de la convertibilidad al crecimiento económico*. Buenos Aires; Dunken. En prensa.

del Río, J. P. (2011). Entre el desalojo y las estrategias de permanencia. El caso del parque provincial Pereyra Iraola, en Adriani H. L., Papalardo M., Pintos P. y Suárez M. J. (coord.) *Actores, estrategias y territorio. El Gran La Plata: de la crisis de la convertibilidad al crecimiento económico*. Buenos Aires; Dunken. En prensa.

Kosacoff, B. (2007). *Hacia un nuevo modelo industrial*. Colección Claves para todos. Buenos Aires; Capital Intelectual.

Nieto, D. (2011), El sector florícola en el partido de la plata: permanencia y continuidad de la actividad. Las estrategias de los productores, en Adriani H. L., Papalardo M., Pintos P. y Suárez M. J. (coord.) *Actores, estrategias y territorio. El Gran La Plata: de la crisis de la convertibilidad al crecimiento económico*. Buenos Aires; Dunken. En prensa.

Papalardo, M. y Sfich, V. (2011) Una experiencia autogestionaria frente a la crisis. El caso de la fábrica recuperada Cooperativa Unión Papelera Platense, en Adriani H. L., Papalardo M., Pintos P. y Suárez M. J. (coord.) *Actores, estrategias y territorio. El Gran La Plata: de la crisis de la convertibilidad al crecimiento económico*. Buenos Aires; Dunken. En prensa.

Velarde, I. (2011). Resurgimiento del vino de la costa de Berisso como estrategia identitaria de los actores locales frente a la crisis en Adriani H. L., Papalardo M., Pintos P. y Suárez M. J. (coord.) *Actores, estrategias y territorio. El Gran La Plata: de la crisis de la convertibilidad al crecimiento económico*. Buenos Aires; Dunken. En prensa.